

灌云县安全生产委员会文件

灌安〔2022〕1号

关于集中开展安全生产 “风险管控隐患排查治理月”活动的通知

各镇街人民政府（办事处）、园区管委会、省市县属农盐场，县各有关部门和单位，县各安全生产巡查（巡回）督导组：

今年以来，我县及周边县区各类事故多发频发，安全生产形势严峻复杂。为持续深化提升安全生产专项整治三年行动，强化安全风险分级管控和隐患排查治理，有效防范遏制生产安全事故发生，根据市安委会《关于集中开展安全生产“风险管控隐患排查治理月”活动的通知（连安〔2022〕3号）》要求和县委县政府关于安全生产风险管控与隐患排查治理工作的决策部署，县安委会决定即日起至3月底在全县集中组织开展安全生产“风险管控隐患排查治理月”活动，现就有关事项通知如下：

一、总体工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实

实近期全国和省市县安全生产工作会议精神，以健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制为主线，扎实开展安全生产“风险管控隐患排查治理月”活动，完善生产经营单位自查、自报、自改，行业部门监管、跟踪落实，政府挂牌督办、追究问责的安全风险分级管控与隐患排查治理体系，及时排查、曝光、整治、消除一批重大事故隐患，持续深化提升安全生产专项整治三年行动，全力防范各类生产安全事故发生，全力推动高质量发展和高水平安全良性互动，以实际行动和过硬成效确保全国“两会”期间安全生产形势平稳，为党的二十大胜利召开营造安全稳定的社会环境。

二、排查治理任务

（一）排查治理范围。覆盖全县所有地区、所有行业领域、所有企事业单位和人员密集场所，突出交通运输、建筑施工、消防、海洋渔业、危险化学品、城镇燃气、金属冶炼、涉氨制冷、涉爆粉尘、油气管道等重点行业领域；突出各类园区、出租厂房（场所）、油气罐区、燃气管线、餐饮场所、垃圾填埋场、危旧房屋、高层建筑、有限空间等重点部位；突出危险品运输车、校车、客车、旅游大巴和农业机械等重点车辆；突出电梯、游乐设施等特种设备；突出中小学校、幼儿园、医院、养老院、商业和娱乐场所、机场、旅游景区等重点人员密集场所；突出各级政府及有关部门媒体公示以及挂牌督办但尚未验收销号的安全隐患；突出安全生产专项整治三年行动中排查发现但尚未整改到位的安全隐患。

(二) 排查治理内容。全面排查治理各生产经营单位及其工艺系统、基础设施、技术装备、作业环境等方面存在的隐患，以及安全生产体制机制、安全管理组织体系、责任落实、制度落实、风险辨识、现场管理等方面存在的问题。突出以下 11 个方面内容：

1. 安全生产法律法规、规章制度、规程标准贯彻执行情况；
2. 全员安全生产责任制建立及落实情况，企业安全生产管理机构设置及人员配备情况；
3. 高危行业安全生产费用提取使用、安全生产责任保险等经济政策以及安全总监制度的执行情况；
4. 安全生产重要设施、设备完好状况及日常管理维护、保养情况，劳动防护用品的配备和使用情况；
5. 危险性较大的特种设备和危险物品的存储容器、运输工具的完好状况及检测检验情况；
6. 对存在较大危险因素的生产经营场所以及重点环节、部位安全风险辨识、分级建档、监控预警制度的建立及管控措施落实情况；
7. 安全基础工作及教育培训情况，特别是企业主要负责人、安全管理人员安全生产知识和管理能力情况，特种作业人员的持证上岗情况和生产一线职工的教育培训情况，以及劳动组织、用工管理情况；
8. 建设项目安全设施“三同时”执行情况；
9. 应急预案制定、演练和应急物资、设备配备及维护情况；

10. 对企业周边或作业过程中存在的易由自然灾害引发事故灾难的危险点排查、防范和治理情况等；

11. 安全生产管理协议签订及相应安全管控措施落实情况。

同时，通过开展“风险管控隐患排查治理月”活动，进一步检查各镇街（园区）、省市县属农盐场及有关部门落实监管责任和打击非法违法生产、经营、建设行为，检查有关政策措施制定和执行，长效机制建设等方面的情况以及各级督导组交办问题隐患整改措施落实情况。

（三）排查治理重点。要紧紧围绕《省深化提升安全生产专项整治三年行动的意见（苏办发电〔2022〕11号）》和《灌云县安全生产专项整治三年行动工作方案（灌委办〔2020〕42号）》《关于进一步深化安全生产三年专项整治工作的实施意见（灌委办传〔2021〕34号）》《灌云县关于全面落实国务院安委会开展深化江苏安全生产专项整治指导工作方案（灌政传〔2021〕15号）》等重要文件明确的重点工作任务清单，全面开展各行业领域风险管控和隐患排查治理工作，聚焦重点行业领域重点任务。

1.危化品方面：一要全面落实危化品安全风险集中治理各项要求，针对当前气候及各类易发事故特点，对防冻、防凝、防泄漏、防静电、防中毒窒息等进行深入排查，全力保障各项安全措施落地落实；要强化重大危险源监测监控，杜绝盲区、盲点，突出危化品使用管理，严防发生危化品爆炸、泄漏以及各类次生事故；三要突出涉及硝化、氟化、氯化等 17 种重点监管危险化

工工艺的企业，严格落实检维修、动火等高危作业的安全管理制度，坚决执行节日期间提级管理、提级审批制度；四要强化烟花爆竹违法非法经营、超量储存行为的监督检查，以“零容忍”态度，发现一起、查处一起，绝不姑息迁就。

2.交通运输方面：一要有效组织、疏导交通流，严防出现长时间排队和大面积拥堵现象，及时消除风险隐患；二要加大大雾团雾、雨雪冰冻等灾害天气预报预警，做好大雾、冰雪等特殊天气情况下的“限速、控距、亮尾”等工作，强化交通巡查、疏导工作，严防发生多车相撞和群死群伤事故；三要加大路面监管执法力度，重点查纠“三超一疲劳”、“两客一危”运输车辆带病上路、不按规定车道行驶等违法行为，落实重点桥梁管控、限速、限行等警示措施，严防车辆严重超载、超限致桥梁垮塌事故；四要持续加大非法营运车辆专项整治和联合惩戒力度；要强化水上交通和渡船渡口、景区游船风险管控，严格执行 600 总吨及以下载运危化品船舶夜间禁航、严禁船队超长拖带和超宽拖带等规定，落实枯水期通航保障措施，严查违章冒险航行，严防各类船舶碰撞桥梁事故。

3.消防安全方面：一要深刻汲取一段时间以来我县及周边县区相继发生的火灾事故教训，严格按照《江苏省冬春火灾防控专项行动实施方案》要求，坚持举一反三，迅速组织对各类园区及其出租厂房（仓库）、商业综合体、高层建筑、人员密集场所、群租房及“三合一”场所、临街商铺及商住楼房、化工企业、养老机构、情趣内衣等服装加工企业（点）等易发生群死群伤火灾事

故的高风险领域和重点场所实行消防安全监督检查全覆盖；二要组织实施重大火灾隐患集中攻坚行动，全面排查整治和严肃查处各类镇街、园区生产经营单位是否存在擅自将未经消防设计审核及验收或消防验收不合格、不符合消防安全基本条件的厂房（车间）、仓库投入使用的非法违法违规行爲；三要紧盯堵塞消防生命通道、电动自行车违规充电及老旧小区火灾防控等关键环节，组织实施全面排查整治；四要主动防范电化学储能电站、密室逃脱、剧本杀、民宿等新业态新领域消防安全风险。

4.城镇燃气方面：一要按照城镇燃气安全风险集中治理和全国城镇燃气安全排查整治动员部署电视电话会议要求，深化全县城镇燃气安全排查整治，全面排查燃气管网和涉及燃气各领域安全风险隐患，特别是企业自建燃气使用设施、管网等，要确保排查整治全覆盖；二要突出商业综合体、餐饮经营场所、农贸市场等人员密集场所，排查整治燃气管道违规占压、穿越密闭空间，使用不合格的气瓶、灶具、软管和减压阀，不按规定安装使用燃气泄漏报警切断安全保护装置等问题隐患；三要持续推进城镇燃气居民使用安全“七个一”行动；四要加快燃气管网等设施更新改造和安全运行监控预警能力建设，全面提升我县燃气本质安全水平。

5.建筑施工方面：一要突出危大工程组织开展安全隐患大排查大整治行动，严防基坑工程、高支模、脚手架、建筑起重机械等坍塌、高处坠落等事故发生；二是要做好雨雪天气基坑边界排水设置，对春节停工前已开挖基坑，加强基坑支护变形和降水情况

监测，强化应急消险措施；三要督促施工单位科学合理安排工期，坚决防止“三抢”（抢时间、抢工期、抢进度）引发事故；四要深入开展既有建筑安全隐患排查整治，对判定为存在重大安全风险隐患的，第一时间清人、停用、封房，并迅速落实措施并限期整改到位。

6.冶金工贸方面：一要重点加强检维修过程中涉及的委外作业、煤气作业、动火作业、高处作业监管；二要督促粉尘企业严格落实除尘设备维护保养制度，对采用湿式除尘设备的，要加强循环水系统的巡查检查并落实防冻措施；三要督促铝镁等金属粉尘废屑企业相对独立设置暂存场所，远离作业现场等人员密集场所，并采取防水防潮、通风、氢气监测等防火防爆措施；四要加强涉及有限空间的车间厂房、作业场所和设备设施的有效通风、有毒有害气体监测和安全巡查，严格落实有限空间作业审批制度。

7.渔业船舶方面：一要持续推进我县涉渔“三无”船舶专项整治工作，开展商渔共治集中攻坚行动；二要严格执行渔船出海“十个必须”，坚决落实“六盯法”，每日核查并通报通导设备开机率、进出港报告率和海上渔船编组率；三要加强定位监控、指挥调度和气象预警，谨防寒流大风天气出海渔船安全作业影响，落实各项应急避险措施。

8.森林防灭火方面：要进一步加强森林防火各项工作落实，全面加强大伊山、伊芦山等旅游景点进山卡口值班值守，加密巡查检查频次，坚决杜绝火源进山入林，坚决防范和遏制各种

因素引发森林火灾的发生；二是要进一步加强基础设施建设，确保应急通道畅通、应急水源充足、应急物资到位；三是要加强应急训练演练，不断提升消防队伍应急能力，确保一旦发生火情，做到“打早、打小、打了”。

油气管道、加油站（点）、特种设备、农业机械、校园安全、养老机构、海上风电、民航、铁路等其他重点领域，也要结合各自行业领域安全防范重点任务及行业特点，深入开展防范化解安全风险与隐患排查治理行动，全力防范和有效遏制各类生产安全事故的发生。

（四）排查治理方式。采取企业全面自查自纠、部门专项监督检查、政府巡查督查和社会舆论监督相结合的方式进行。

1. 坚持把风险管控隐患排查治理与安全生产专项整治行动相结合，着力解决影响安全生产的薄弱环节和突出问题，加大事前执法力度，强化行刑衔接，严厉打击各类非法违法生产经营行为，进一步改善重点行业领域安全状况；

2. 坚持把风险管控隐患排查治理与落实企业安全生产主体责任三年行动专题实施方案相结合，严格督促企业对照主体责任“一必须五到位”，全面排查问题和隐患，列出问题清单，落实整改措施，逐项限期整改；

3. 坚持把风险管控隐患排查治理与推进企业安全生产标准化创建工作相结合，推动企业夯实安全生产基层基础，强化隐患排查治理和作业现场安全管理，严格执行安全管理制度和操作规程，提升本质安全水平；

4. 坚持把风险管控隐患排查治理与加强应急管理相结合，督促生产经营单位建立健全应急管理制度，完善事故应急救援预案和现场处置方案，推行岗位应急处置卡，落实隐患治理责任与监控措施；

5. 坚持把风险管控隐患排查治理与安全生产季节性特点相结合，强化生产经营单位复工复产安全管理，全面排查，及早预防，强化各个环节的安全生产责任和防范措施，严防事故发生。

三、主要职责分工

按照“条块结合、属地为主”原则，在当地政府的统一领导下，各有关部门和单位分工负责，密切配合，认真组织实施事故隐患排查治理工作。

（一）各镇街（园区）、省市县属农盐场：组织推动辖区内“风险管控隐患排查治理月”活动开展，督促指导辖区内各部门和相关单位事故隐患排查治理工作，及时掌握工作动态，统筹、协调解决工作中的重大问题，及时确定并通过媒体公示、挂牌督办本辖区内的重大隐患，督促重大事故隐患相关责任单位按时完成整改工作并验收销号。

（二）县各有关部门和单位：按照“三管三必须”的要求，制定行业部门工作方案，检查指导推进本行业领域事故隐患排查治理工作，建立健全本行业领域安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，会同属地全面排查整治各类事故隐患，对本行业领域重大安全隐患挂牌督办并跟踪督改。

（三）各生产经营单位：按照“一必须五到位”要求，落实安

全生产主体责任，全面排查管理工作漏洞，组织开展全方位安全风险辨识，建立“岗位、班组、车间、企业”四级隐患排查治理机制，推动全员排查隐患，落实隐患治理措施，执行事故隐患自查、自报、自改闭环管理，建立完整的隐患排查治理台账资料。对于排查发现的重大事故隐患，及时向当地政府及主管部门报告，并制定实施严格的隐患治理方案，做到责任、措施、资金、时限和预案“五落实”。

四、有关工作要求

（一）提高思想认识，切实加强组织领导。各镇街（园区），省市县属农盐场，县各有关部门和单位要牢固树立“隐患就是事故”的观念，切实提高对风险分级管控和隐患排查治理工作重要性的认识，坚持问题导向和目标导向，强化责任担当，切实将健全双重预防机制作为落实企业主体责任的切入点和落脚点抓紧抓实。各镇街（园区）、省市县属农盐场，县各有关部门和单位要结合实际，切实加强组织领导，制定工作方案，健全工作机制，明确职责分工，周密安排部署，切实将工作任务分解落实到基层一线、生产经营单位，逐级抓好工作落实。各镇街（园区）、省市县属农盐场，县各有关部门和单位“风险管控隐患排查治理月”工作方案于3月3日前加盖公章连同电子版一并报送县安委会办公室。

（二）突出风险辨识，全面深入排查治理。各生产经营单位要认真组织开展安全风险辨识、登记建档，按照危险程度逐一明

确管控层级实施差异化动态管理，落实全员参与、全岗位覆盖、全过程衔接的隐患排查治理制度，实现隐患排查、登记、评估、报告、监控、治理、销号的全过程记录和闭环管理，确保排查不留死角，整治不留后患。生产经营单位排查出重大事故隐患后，应迅速组织专家评估，确定隐患级别及整改方案，并逐级上报至相关行业主管部门。各镇街（园区）、省市县属农盐场，县各有关部门和单位要突出事故多发、易发的重点地区和安全基础薄弱的重点企业，深入基层和生产经营建设一线加强督促指导，推动企业隐患自查自报自改常态化，做到隐患整改责任、措施、资金、时限和预案“五落实”。

（三）严格监管执法，着力强化综合整治。各镇街（园区）、省市县属农盐场，县各有关部门和单位要将双重预防机制建设纳入年度执法检查计划并组织实施，落实“双随机一公开”抽查机制，突出重点地区、重点行业领域、重大事故隐患，对安全风险辨识不清、重大隐患整改不到位的企业依法采取停产停业、停止施工、停止供电和查封扣押等强制措施，按规定给予上限经济处罚，对构成犯罪的要移交司法机关依法追究刑事责任。要严格落实重大隐患挂牌督办制度，对整改和督办不力的纳入政府核查问责范围，实行约谈告诫、公开曝光，情节严重的依法依规追究相关人员责任。要加快研究解决影响安全生产的深层次矛盾和问题，建立安全生产的长效机制，着力推动全县安全生产监管由行政管理模式向依法治理转变，由运动式集中整治向常态化监管执

法转变，由主要代替企业排查隐患向通过执法督促企业自觉排查隐患转变。

（四）建立联动机制，同步推进督查督导。各镇街（园区）、省市县属农盐场，县各有关部门和单位要认真吸取近年来事故教训，综合运用全员排查、多轮督查、暗查暗访、交叉检查、集中曝光警示等方式方法，深查问题，彻查隐患，督促整改到位。要通过建立台账、重点督办、整改验收销号等措施，加强跟踪督查工作力度，促使事故隐患整改到位。要充分利用报纸、电视、网络等媒体，采取各种方式，加大先进典型经验交流推广和反面典型案例曝光力度，加强示范引领和警示教育。县各安全生产巡查（巡回）督导组要将“风险管控隐患排查治理月”活动作为近期督导的重点内容，在督导中随机抽查各镇街（园区）、省市县属农盐场和各有关部门、各生产经营单位相关工作部署、开展及落实情况。

各镇街（园区）、省市县属农盐场，县各有关部门和单位要及时收集汇总“风险管控隐患排查治理月”活动开展情况，落实排查治理信息周报制度，每周五上午下班前向县安委办报送《灌云县安全生产“风险管控隐患排查治理月”风险隐患排查表》（附件1）。排查发现的重大事故隐患要第一时间填写《重大事故隐患报告表》（附件2）报告县安委办，并同步依法依规督促指导生产经营单位落实整改措施，限期整改到位。3月28日前将“风险管控隐患排查治理月”活动总结加盖公章报送县安委会办公

室。重大事故隐患“零报告”的镇街（园区）、省市县属农盐场，县各有关部门和单位，需由单位主要负责人签字确认后报送。

联系人：霍梦伟，联系电话：88992797。

邮 箱：gyzzb01@163.com

附件：1.灌云县安全生产“风险管控隐患排查治理月”风险隐患排查表

2.重大事故隐患报告表

灌云县安全生产委员会

2022年2月28日



附件 1:

灌云县安全生产“风险管控隐患排查治理月”风险隐患排查表

填报单位(盖章):

填报日期: 年 月 日

序号	风险隐患情况	涉及生产经营单位名称及具体地址	法定代表人及联系电话	行业类别	是否整改到位	整改时限	备注
1							
2							
3							
4							
5							
6							
7							
8							
9							

填表人:

填报单位主要负责人(签字):

附件2

重大事故隐患报告表

填报单位（盖章）：

隐患名称			
整改责任单位			
单位主要负责人		联系电话	
督改责任单位			
督改责任人		联系电话	
隐患类别		隐患等级	
隐患具体情况			
隐患整改措施			
整改完成时限			

填报人：

年 月 日

