

	2008	231	
	2		24

政 府 工 作 报 告

—— 2009 年 1 月 7 日在灌云县第十四届
人民代表大会第二次会议上

县 长 尹 哲 强

各位代表：

现在，我代表灌云县人民政府向大会作工作报告，请予审议，
并请县政协各位委员和全体列席人员提出意见。

2008 年工作回顾

2008 年，是深入贯彻落实十七大精神的关键之年，也是本届政府的开局之年。一年来，全县上下在县委的坚强领导下，面对宏观环境趋紧、制约因素增多、发展压力加大的严峻形势，坚持以科学发展观为指导，深入贯彻落实县委十届五次、六次全体（扩大）会议精神，紧紧围绕“三个翻番、四个突破、六个增幅位居全市前列”的主要调控指标和重点任务，按照“打造一个速度、争当两个典范、提升三个水平”的全新定位，以昨天为自豪，视今天为机遇，攻坚克难，开拓进取，全县经济社会发展取得了长足进步，

圆满完成了县十四届人大一次会议确定的各项目标任务。被评为全国最具投资潜力中小城市百强、全国民营经济最佳投资县。

—— 产业结构不断优化，综合实力进一步增强

预计全年实现地区生产总值 84 亿元，同比增长 15%；完成全社会固定资产投资 125 亿元，增长 42.1%；实现财政总收入 17 亿元，增长 88.9%，其中一般预算收入 7 亿元，增长 66.7%；实际利用外资 1.5 亿美元，增长 41.5%；自营出口 1.3 亿美元，增长 73.3%；农民人均纯收入 4900 元，增长 10.2%；城镇居民人均可支配收入 8500 元，增长 14.7%。三次产业结构由 28.8:43.0:28.2 调整为 26.2:44.6:29.2。工业主体地位明显提升。预计全年实现工业增加值 28.4 亿元，同比增长 18.5%。新增规模企业 61 家，规模以上工业完成销售收入 84 亿元，增长 53.2%，新培育销售过亿元企业 10 家。纳税超 100 万元企业达 69 家，其中超 500 万元企业 16 家。工业经济可持续发展能力进一步增强，投入工业技改资金 26 亿元，万元 GDP 综合能耗降至 0.78 吨标准煤，拥有市级技术中心 3 家，开发新产品 101 项。6 家企业通过企业质量管理体系认证，新增省名牌产品 3 个、市名牌产品 4 个。民营经济加快发展，实现民营经济增加值 52 亿元，同比增长 38.7%；新增私营企业 452 户，增长 21.9%；新增个体经营户 3743 户，增长 21.6%。农业综合生产能力显著增强。全面落实良种补贴、粮食直补和农业保险等惠农政策，全县稻麦等大宗农作物良种覆盖率达 100%，

3

粮食单产 501 公斤、总产 85 万吨，同比分别增长 4%和 10.8%。新扩设施栽培 3 万亩、花卉苗木 1.2 万亩，三年新发展设施栽培 10 万亩、花卉苗木 2.1 万亩，建成设施栽培规模连片示范基地 19 个、无公害甘薯省级示范区 1 个。新增高效渔业面积 7000 亩，实现渔业总产值 4.6 亿元。生猪、三禽饲养量分别达 100 万头、1780 万羽，规模养殖比重达 45%，完成畜牧业产值 13 亿元。农田水利配套设施进一步完善，投入农村水利建设资金 6600 万元，完成水利土方 1274 万方。完成 81 个行政村河塘整治任务，通榆河北延送水、海堤达标等重大水利工程进展顺利。加强基本农田动态监测管理，基本农田保护率达 100%。改造中低产田 2.6 万亩，农业机械化水平达 90%以上。三产发展步伐更加稳健。预计全年完成三产增加值 24.5 亿元，同比增长 18.3%。旅游经济加速发展，大伊山旅游经济区投入 2.5 亿元，石棺墓遗址区域保护、山西休闲区、旅游地产开发快速推进，潮河湾生态园建设加快。全年接待旅游总人数 35 万人次，实现旅游综合收入 2.6 亿元。商贸流通日趋活跃，完成社会消费品零售总额 43 亿元，同比增长 23%。信贷支持力度不断加大，预计年末金融机构各项存款余额 78 亿元，同比增长 25%；各项贷款余额 30 亿元，增长 15%。房地产市场稳步发展，开发商品房面积 104 万平方米，同比增长 18%。社区服务、保险、邮电通讯、信息和中介服务等行业继续呈现快速、健康发展的良好态势。

—— 项目质量明显提升，产业集聚进一步加快

紧紧围绕“一城一港四区”生产力布局，全力以赴强攻招商引资和项目建设，规模化、集约化、集群化发展的趋势日益显现。**项目建设推进有力。**不断创新招商方式，组建成立专业招商分局，积极开展招商活动，项目质量不断提升。预计全年完成工业投入 100 亿元，同比增长 52.2%。新开工投资超 5000 万元以上工业项目 155 个，其中过亿元项目 80 个，宝诚化工、远征氯碱、100 万吨矿卤盐化等 5 个过 10 亿元重大项目相继开工建设。深入开展“企业投产达效年”活动，加快项目建设速度，新开业工业项目 145 个，其中过 5000 万元以上项目 60 个、过亿元项目 25 个。**产业集聚明显加快。**工业经济结构进一步优化，产业特色日益明显，集聚效应初步显现。临港产业区船舶制造产业快速崛起，引进投资过 10 亿元的船舶制造企业 6 家，投资过亿元的造船配套企业 2 家，5 艘船舶下水开航、10 艘在造。以远征、明盛、双宏等化工企业为代表的精细化工产业规模迅速壮大，预计园区完成销售收入 80 亿元，实现财政收入 8 亿元。恒辉轮毂、汇九齿轮等一批重大项目相继投产，县经济开发区逐步形成机械制造、纺织服装、金属制品等主导产业，预计园区完成销售收入 40 亿元，实现财政收入 1.7 亿元。**园区功能日趋完善。**临港产业区完成基础设施投入 6.5 亿元，开发面积扩大到 65 平方公里，形成总长 170 公里“五纵九横”的道路网络。新开工 5000 万元以上项目 100 个，其中超

十
亿元项目 60 个、超 10 亿元项目 5 个。海滨新城建设加快推进，商务中心投入使用，建成 500 亩大鵬湖，5000 亩湿地公园建设开始启动。县经济开发区完成基础设施投入 2.7 亿元，110KV 变电所、凯发自来水厂投入运营，污水处理厂、四星级酒店等配套工程加快推进，新开工投资 5000 万元以上工业项目 36 个，其中过亿元项目 10 个。杨集物流园区完成伊利路拓宽、农民安置小区一期工程，综合服务中心即将投入使用。

—— 基础设施日趋完善，城乡形象进一步提升

以新区建设、旧城改造为重点，同步推进小城镇开发，加快完善城乡基础设施，对外形象不断提升。重点工程进展顺利。全年开工建设城建重点工程 95 项。新区影剧院、法院综合楼投入使用，完成经三路、建设路、伊新路延伸工程。国税局综合楼、劳动力培训中心正在进行内外装修，灌云高级中学新校区、体育馆、温州商贸城二期、王圩安置小区二期以及商业水街、美都新城等新区工程正在快速推进，新区医院、图书馆、游泳馆等公共工程开工建设。富园广场二期、怡景花城、伊山华庭等旧城改造项目推进有力。陆庄生态园二期工程开工建设，完成文体中心游园、人民西路两侧地段绿化，新增绿化面积 100 万平方米。疏港航道、242 省道、324 省道扩建等省市重点工程进展顺利，204 国道新沂河特大桥建成通车。村镇建设加快推进。以“三集中”为导向，加快实施村镇规划全覆盖，编制完成 16 个乡镇集镇总体规划和 1024

6
个居住点村庄布局规划。基础设施投入不断加大，配套功能日趋完善，完成村镇建设投入 16.8 亿元，新增建筑面积 172 万平方米、绿化面积 22 万平方米，新铺道路 224.3 公里，新修下水道 8 万米，新装路灯 855 盏，完成 3000 户农村卫生改厕，并通过省验收。完成县乡、乡乡以及通居民点公路 300 公里，改造危桥 58 座，鲁燕公路建成通车。农村客运班车通达工程加快实施，新建客运站 2 个，317 个村通达客运班车，通达率 99.7%。生态创建成效显著。组织开展“集中式饮用水源地”专项整治行动和“绿色社区”、“绿色学校”生态创建活动，精心组织全国第一次污染源普查，加大环境执法监管力度，全县环境质量按功能区要求持续达标，县城饮用水源水质达标率 100%，空气达二级标准天数、环境噪声达标区覆盖率均在 90% 以上。狠抓节能减排，恒华、宏顺、科田化工等 10 家企业开展强制性清洁生产审核。大力开展植树造林，新增造林面积 3.9 万亩，植树总量突破 1100 万株，建成“绿化合格村”25 个，森林覆盖率达 18%。被命名为国家级生态示范区，生态县规划通过省级评审，生态县建设全面启动。

—— 各项事业蓬勃发展，精神文明建设进一步加强

统筹推进各项社会事业，着力抓好精神文明建设，进一步提高城乡文明程度，加快推动和谐构建进程。科技教育统筹发展。组织实施各类科技项目 27 项，其中国家星火计划项目 2 项，省级 15 项，组织申报专利 120 项。全面免除义务教育阶段教科书费、

学杂费，改扩建校舍 2.5 万平方米，板浦中学被评为四星级高中，县职教中心被评为国家级重点职业学校，创建四星级职业学校通过省验收，陡沟中学创建三星级普通高中、东农职业中学创建三星级职业学校接受省验收。教育质量不断提高，高考本科达线 1403 人，本科上线率 21.2%，同比增长 3.4%，中考优秀率 24.9%，居全市前列。人才队伍建设不断加强，建立人才工作电子政务平台，引进本科以上毕业生 303 名，其中硕士研究生 11 名。大学生村干部培养模式在全国组织人事系统中推介。各项事业和谐共进。建成社区卫生服务中心 18 个，新建标准化社区卫生服务站 30 个，全县农村社区卫生服务站覆盖率 66%。开展省级食品安全示范县创建活动，农村药品“两网”建设示范县创建通过省验收。加强人口与计生工作，计划生育率 90%，人口自然增长率 7.4‰，出生人口性别比失衡问题得到有效控制。人民武装、民兵预备役、优抚安置和双拥工作得到进一步加强。新竣工地下人防工程面积 1.1 万平方米。完成 6 个乡镇文化站达标建设，地方曲艺《工鼓锣》被纳入省级非物质文化遗产保护项目。县电视台 2 部作品获第五届中国农业电视节目三等奖，新增有线电视用户 2.7 万户，有线电视入户率达 42%。成立灌云县慈善总会，共募集慈善基金 710 万元。气象、防震减灾等事业取得新的成绩。外事、档案、史志、残疾人、妇女、儿童、老龄、关心下一代和老区扶贫开发工作继续强化。民族、宗教、侨务政策得到有效落实。精神文明建设扎

8

实推进。隆重纪念改革开放三十周年，举办“舞动的旋律·印象灌云”大型图片巡回展等系列活动。发扬“一方有难、八方支援”的精神，全力以赴投入抗震救灾，全县抗震救灾捐款达 545.5 万元，组织 38 人赴川参与灾区过渡房安装，高质量建成过渡房 104 套、商业用房 34 套，完成 4720 平方米混凝土场地浇筑任务，灌云援川抗震中队明东班组被评为“全省援川抗震救灾重建家园先进集体”。全面掀起文明城市创建热潮，扎实推进卫生社区创建，城市管理和服务水平不断提升，市容市貌明显改善，群众文明意识进一步增强。以“迎奥运、讲文明、树新风”为主线，广泛开展“文明服务、文明礼仪、文明生活”等系列教育实践活动，成功举办第二届农民运动会。伊山镇村民陈余春参加全国红十字会造血干细胞捐献事迹报告会并作事迹报告，在社会上引起强烈反响。

—— 社会保障逐步健全，人民生活进一步改善

全面落实惠民举措，逐步健全社会保障体系，人民生活水平不断提高。增岗就业行动加快实施。大力推进就业技能培训，多渠道增加就业岗位，完善再就业援助制度，开展“再就业援助月”活动，帮扶社区就业困难对象实现就业。积极帮助下岗失业人员自主创业，完成就业再就业培训 3118 人，农民技能培训 1.2 万人，实用技术培训 14.2 万人次，创业培训 945 人，新增农村劳动力转移 1.8 万人，新增就业 8219 人、再就业 2934 人，城镇登记失业率为 2.69%。社会保障体系逐步完善。社保扩面成效显著，新增

9

养老保险 1.1 万人、基本医疗保险 6223 人、工伤生育保险 4520 人，失业保险参保 5.5 万人。开展新型农村社会养老保险试点工作，新增 1.1 万人参保。新型农村合作医疗和城镇居民医疗保险参合率、参保率分别达 98.1%和 96%。城乡低保实现动态管理下的应保尽保，发放城乡低保金 1973 万元。大力开展扶贫济困，发放救灾救济款物 168 万元，救助人口 10 万人以上。**脱贫攻坚工程迅速启动。**深入贯彻落实省委《关于组织实施脱贫攻坚工程的意见》，迅速制定方案，及时出台措施，认真组织实施。全县已实施项目 9076 个，拨付启动资金 1454 万元，9071 户贫困户落实脱贫项目，发展设施栽培项目 670 个，水产养殖项目 162 个，畜禽养殖项目 6919 个，其他经营性项目 1320 个，新培育规模种植、养殖小区 5 个，取得了阶段性成效。**社会大局继续保持稳定。**组织开展全县“大接访”以及“大干一百天，化解百积案”活动，切实化解信访矛盾，上访批次和信访总量明显减少，信访形势保持稳定，奥运会及残奥会期间被省评为“无进京上访县”。认真抓好安全生产，加强隐患排查，开展化工企业安全生产和农村道路交通安全专项整治，强化食品、药品监管，全年未发生重大安全事故。加大平安创建力度，严厉打击各种犯罪活动，社会治安综合治理取得明显成效。**民主法制建设得到加强。**自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，定期向人大及其常委会报告工作，向政协通报情况，广泛听取人大代表、政协委员意见和建议，全

10

年办理人大代表建议和政协委员提案 178 件。认真组织开展“法治合格县”创建，加大“五五”普法力度，顺利通过市“五五”普法中期考核验收。扎实开展优化环境工作，开通“县长热线”，群众合理诉求得到较好解决。切实抓好纪检监察工作，全面推行重点工程建设廉政监理制，反腐倡廉工作进一步加强。依法强化物价、工商、质监、审计、统计监督，市场经济秩序有效规范。

一年来的努力，一年来的奋斗，全县人民面对国际国内日趋严峻的宏观形势，在加快发展的进程中取得了令人鼓舞的成就，在富民强县的实践中迸发出了催人奋进的力量。成绩的取得，得益于县委的坚强领导，倾注着广大干群的创业激情，凝聚着各位人大代表、政协委员及各人民团体、驻灌各单位的智慧和力量，饱含着全县百万人民艰苦创业、奋力拼搏的辛劳和汗水。在此，我谨代表县人民政府，向各位人大代表和政协委员，向全县广大干部群众，向省委扶促工作队及其后方单位，向驻灌部队、武警官兵、公安干警，向离退休老同志以及所有关心、支持、参与灌云经济建设的海内外朋友、投资客商和社会各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到经济社会发展中存在的薄弱环节。主要表现在，尽管发展速度在不断加快，但经济总量、产业层次、竞争能力仍亟待提升；尽管民计民生在逐步改善，但群众的生活水准还需进一步提高；尽管各级干部在实

11

践中得到了锤炼，但驾驭复杂局面、应对各种挑战的能力水平还需进一步加强，尤其是应对当前急剧变化的宏观形势，破解难题的办法还不够多等等。对这些发展中的问题、前进中的不足，我们将高度重视，采取切实有效措施，认真加以解决。

2009 年工作安排

2009 年，是深入贯彻党的十七大和十七届三中全会精神，全面落实科学发展观、积极推进和谐社会建设的重要一年，也是宏观经济形势发生重大变化、经济社会发展面临多重压力的一年。去年以来，国际金融危机对世界经济的冲击不断加重，国内经济的下行压力进一步加大，全省经济也出现了增速回落的情况，而且苏南的困难正在向苏北传导，影响经济发展的不确定因素明显增多。但是，困难中蕴藏着机遇，挑战中包含着希望。越是在形势严峻的时候，就越要看到有利的条件，坚定必胜的信心，有信心就有勇气，有信心就有力量，信心比什么都重要。我们必须看到，党的十七届三中全会为新一轮农村改革发展注入强大动力，中央和省委、省政府出台的扩大内需、促进经济增长政策为我们加快发展提供了历史性机遇，全县近年来所打下的坚实基础更是我们加快推进跨越发展的信心和动力。这些都是我们应对挑战、战胜困难的有利因素。只要我们增强信心、应对得当，一定能够

变不利为有利、化危机为转机，赢得新的更大发展。

根据县委十届六次全会部署，今年，全县经济社会发展的总体要求是：以党的十七届三中全会、中央和全省经济工作会议以及市委十届七次全会精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续围绕“实现两个进位、奋力崛起苏北”的奋斗目标，紧紧咬定“主攻一个重点、强推三大产业、实施五项工程”的主要任务，全力推进“一城一港四区”建设，加快实施“环境立县、项目兴县、富民强县”发展战略，准确把握宏观形势，牢牢抓住发展机遇，积极扩大投资需求，统筹推进城乡改革，着力推动新型工业化进程，加快扩张高效农业规模，大力发展现代服务业，切实改善群众生活，努力推动全县经济社会发展再上新台阶。

全县主要奋斗目标是：实现地区生产总值 100 亿元，增长 15%；全社会固定资产投资 150 亿元，增长 20%；财政总收入 23 亿元，增长 35.2%；财政一般预算收入 10 亿元，增长 42.7%；社会消费品零售总额 51 亿元，增长 19%；城镇居民人均可支配收入 9800 元，增长 15%；农民人均纯收入 5490 元，增长 12%；城镇登记失业率控制在 3.8% 以内；人口自然增长率控制在 7.6‰ 以内。

全力抓好 10 项重点工程：①开工建设新区小学及幼儿园；②开工建设县城长途汽车站；③开工建设县城新区商业水街二期工程；④建成县博物馆；⑤建成国家级气象综合观测一级站；⑥建成县人民防空（防灾）指挥中心；⑦完成山前河整治工程；⑧完

13
成陆庄生态园二期工程；⑨建成老年公寓；⑩加快推进大伊山旅游景点及山西旅游休闲项目建设。

续建 4 项重点工程并在年内竣工投入使用：①灌云高级中学新校区；②体育馆；③图书馆、游泳馆、妇儿活动中心、老年活动中心；④县城新区医院。

切实做好 8 件为民实事：①开工建设 1 万平方米廉租房、10 万平方米经济适用房及拆迁安置房；②开工建设疾病预防控制中心；③开工建设蔬菜批发市场、花卉苗木批发市场；④城乡低保户免费参加城镇居民医疗保险、新型农村合作医疗保险；⑤新增就业岗位 2 万个；⑥完成农民实用技术培训 14 万人次、职业技能培训 1 万人；⑦新增农村安全饮水受益人口 12 万人；⑧扎实推进脱贫攻坚工程。

围绕上述总体目标，重点做好以下八个方面的工作：

一、坚持速度与质态同步推进，全力壮大工业经济

始终坚持以扩大投资、新上项目为导向，加快扩张和集聚以制造业为支撑的新型工业主导产业，全力壮大工业经济规模和总量。**扩大有效投入。**把主攻重大项目、扩大有效投入作为重中之重，调整和完善项目考核办法，重点考核项目体量、质量和投资进度。严格对照项目建设合同，逐个制定项目竣工计划，加快建设进度，确保按期投产达效，尽快形成新的增长点。年内确保完成工业投入 120 亿元，新上投资超 5000 万元工业项目 150 个，其

14
中超亿元项目 90 个，超 10 亿元项目 10 个。培育主导产业。继续实施大项目带动战略，加快构建规模更大、结构更优、质态更好的新型工业体系。围绕船舶制造、精细化工、机械制造、金属制品、纺织服装等初步形成的主导产业，加快实施投资 5 亿元的五洲船舶新扩 10 万吨级船坞、投资 2 亿元的宝诚化工二期、投资 1 亿元的远征化工二期、投资 1 亿元的双宏染料生产线等扩建项目。加大协调指导力度，推动实施企业技术改造，新增市级技术开发中心 2 个，提高企业自主创新能力，快速壮大主导产业。扩张企业规模。进一步制定落实扶持政策，切实加大资金、资本、资源整合和运作力度，组建成立县担保公司，为市场前景好、发展后劲足、税收贡献大的企业搭建融资平台。所有优惠用电指标、贷款贴息、技改扶持资金等生产要素实行全县统管，优先安排纳税大户，促进企业做大做强、做强实力、做优质态。组织开展“规模企业培育年”活动，重点实施“1113”规模企业培植计划，确保新开业企业 100 家，新增规模企业 100 家，新发展入库税金过千万元企业 10 家、销售收入超亿元企业 30 家。

二、坚持招商与建设同步推进，全力提升园区层次

继续围绕“一城一港四区”生产力布局，坚持园区基础设施建设、规模扩张和项目引进同步推进，不断提高产出效益。加大招商引资力度。继续强化专业招商、驻点招商，提高工作成效。突出产业延伸抓招商，围绕上下游配套，大力推行产业链招商。突

15

出向上对接抓招商，抢抓国家扩大投入、拉动内需的政策机遇，及时了解国家投资方向，全力抓好国电连云港电厂、临港产业区一类工业园功能配套等重点项目争取工作。突出优化结构抓招商，坚持三次产业并举，加大农业及现代服务业招商力度，着力实现三次产业的互动协调发展。建立健全工业项目引进评估机制，从环境保护、安置就业、科技含量、税收贡献等方面进行综合评估，实现项目数量与质量双提升。确保全年实际利用外资 1.6 亿美元，引进内联资金 60 亿元。**加快园区建设速度。**加快燕尾港一类工业园开发建设，上半年完成 5 平方公里核心区基础设施配套。积极争取上级政策支持，尽快启动拦门沙治理工程，为建设燕尾港 5 万吨级码头打下基础，协调推进疏港航道等重点工程建设，力争港口开发取得实质性进展。加大海滨新城建设力度，上半年确保新区医院、客运站、安置小区建成投入使用，年内全面完成燕尾港老镇区搬迁。县经济开发区以南北共建为重点，加快推进污水处理厂、万和商务会所等基础设施建设，增强承接产业转移能力。加快石棺墓遗址区域保护开发进度，完善景区基础设施，全面提升大伊山风景区整体形象。扎实推进杨集物流区基础设施建设，大力引进大型物流项目，加快打造现代商贸物流基地。**提高产业集聚程度。**以规划引领产业发展，以产业促进企业集聚，两大园区全面形成骨干企业拉动、配套企业跟进、产业集群发展的良好格局。县临港产业区工业集中区新开工过亿元工业项目 70

16
个，过 10 亿元工业项目 8 个，新开业工业项目 65 个。船舶工业园新开工过亿元船舶配套项目 10 个，确保船舶制造能力突破 60 万载重吨。园区实现工业销售收入 200 亿元、财政收入 13 亿元。县经济开发区新开工过亿元项目 10 个、过 10 亿元项目 2 个，新开业项目 35 个，实现工业销售收入 100 亿元、财政收入 5 亿元。

三、坚持增效与富民同步推进，全力发展现代农业

紧紧抓住中央和省委、省政府加快推进农村改革发展的政策机遇，加快扩张以设施栽培和花卉苗木为重点的高效农业主导产业，全力构筑农业增效、农民增收的长效机制。积极推进机制体制创新。探索成立乡镇土地流转服务中心、交易中心和村级土地流转服务站，鼓励组建土地股份合作社，促进土地流转有序进行。加快发展农民合作经济组织，年内确保农民合作经济组织达 180 个。不断改善农村金融环境，全面落实农业政策性保险，鼓励农业龙头企业、农村行业协会、农民专业合作组织组建担保公司，探索抵押贷款方式，着力解决农村贷款难的问题。继续扩大高效农业规模。实施新一轮高效农业发展规划，利用三年时间发展设施栽培 20 万亩，到 2011 年全县设施栽培达到 30 万亩，今年确保新增设施栽培 5 万亩、花卉苗木 1 万亩。进一步提高规模养殖比重，确保年内新发展养殖小区 10 个，规模养殖场（户）90 个，确保规模养殖比重达 51%，同比提高 6 个百分点。加大高效渔业特色村、高效渔业养殖基地等项目建设力度，确保新增无公害水

17

产品养殖基地 2 个，实现渔业总产值 4.8 亿元。加快构建农业产业体系。加强现代农业流通体系建设，开工建设蔬菜批发市场、花卉苗木批发市场。加大扶持力度，鼓励支持龙头企业积极参与高效农业基地、产品加工、包装、流通等项目建设，提高农产品加工能力。加强质量标准建设，注重引进科技含量高的新品种，推广适用性强的新技术，不断提高农产品科技含量。积极实施农产品进超市工程，创建无公害农产品和绿色食品 6 个，申报无公害畜产品品牌 2 个、无公害水产品品牌 1 个，新注册农产品集体品牌 4 个。切实改善农业生产条件。加大财政投入力度，重点推进县乡河道疏浚、村庄河塘治理、农村饮水安全、小型农田水利等工程建设，不断完善设施栽培示范区、花卉苗木基地农田水利设施配套功能。积极向上争取项目资金，加大农业开发项目建设力度，提高农业综合生产能力。加快推进农业机械化步伐，不断提升农业生产技术水平。

四、坚持品位与功能同步推进，全力抓好城市建设

进一步完善配套功能，促进城市扩张和产业集聚，加快提升城乡统筹发展能力。提升城市建设水平。强势推进新区建设，重点加快新区医院、灌云高级中学新校区、体育馆、图书馆、游泳馆等公共工程建设进度，确保年内竣工投入使用。开工建设国家气象综合观测一级站、博物馆、新区小学及幼儿园和水利路北延等一批新的工程。规划建设金融、邮政、通信等服务营业网点，

18

进一步完善配套设施。加快县城西扩进程，完成王圩新农村建设二期、伊西大道等工程。加大旧城改造力度，开工建设建材市场，启动同兴巷以北等地块开发。加强城市停车场、环卫等基础设施建设，实行精细化管理，不断提高城市管理水平。高品位打造城区绿化环境，推进王圩生态园、陆庄生态园二期工程、小鸭河北岸及山前河风光带建设，加快提升城市品味。**增强城镇带动能力。**坚持科学规划，结合农地增减计划挂钩项目，编制完善乡镇总体规划和控制性详细规划。进一步加快农村小城镇、中心村和农民集中居住区建设，鼓励和引导更多的农村人口向小城镇转移，增强小城镇的集聚和服务功能。鼓励和吸引社会资金、民间资本参与小城镇开发建设，努力形成多元化投入机制。确保年内完成小城镇建筑面积 100 万平方米以上。强化监管执法，严格规范乡镇房地产市场秩序，不断提高小城镇建设和管理水平。**大力发展现代服务业。**充分利用国家扶持房地产业的政策机遇，加强规划、规范市场、科学运作，确保开发房地产面积 200 万平方米。大力发展旅游经济，筹建大伊山投资发展公司，搭建旅游产业投融资平台。全力推动大伊山风景区建设，抓好山体绿化和植被恢复，加快实施古人类文化公园、山西休闲开发等一批重点工程。积极推进杨集物流园区建设和潮河湾开发，确保年内取得明显突破。进一步繁荣城乡商贸流通，大力发展连锁经营、物流配送等新型业态，拓展农村、社区连锁销售终端网络，建成县级配送物流中

19
心 2 个，镇级配送物流中转站 10 个，农村综合服务中心达 40 个，村级服务站突破 300 个，确保实现服务业增加值 30 亿元。

五、坚持开源与节流同步推进，全力促进财政增收

继续加大税源培植力度，强化税收征管措施，优化财政支出结构，促进财政增收，扩大收入总量。**强化税源培植。**更加注重税源建设，制定落实有效措施，逐步建立结构合理、后劲充足、稳定增长的财源体系。重点围绕培植工业纳税大户、提高乡镇增收能力、扩张园区经济规模，把扶持资金和政策资源向税源企业、乡镇以及园区倾斜。全面落实国家和省出台的增值税转型、燃油税费改革以及出口退税、支持中小企业发展等政策措施，促进企业加快发展。**硬化征管措施。**进一步加强重点税源、重点企业、重点纳税大户的税收征管，建立档案，强化监管。按照“先税后证”、“先税后费”、“以票控税”的要求，扎实抓好契税、车船使用税、餐饮服务零星税源征收工作。强化税务稽查，坚决打击涉税违法行为，保证税款及时足额入库。加大非税收入征管和监督力度，严格执行收费政策和收支管理规定，改革征管方式，非税收入直接上缴国库，严禁坐收坐支，促进财政收入持续快速增长。**优化支出结构。**继续加大基础设施、民生工程、高效农业等重点项目的财政投入力度，严格执行工资改革政策，充分发挥公共财政的保障作用。加快推进财政改革，建立健全国库集中收支、预算管理等相关制度，大力压减非生产性支出。不断完善财政资金监督

和绩效评估机制，进一步强化重点工程、专项资金审计监督，严肃查处各种违反财经纪律、挥霍浪费财政资金行为，确保财政支出的严肃性、合法性和效益性。

六、坚持开发与保护同步推进，全力推动科学发展

把资源节约、环境保护、治污减排、生态建设作为转变经济发展方式的突破口，努力实现科学发展、和谐发展。严格土地管理。严格执行国家土地管理法律法规，建立健全责任落实和查处机制，确保不发生土地违法违纪案件。切实加强建设用地审批管理，进一步把好土地闸门。全面落实耕地占补平衡制度，加强土地复垦开发整理。全力做好土地利用规划修编，不断深化土地使用和采矿权制度改革。深入开展“土地执法模范县”、“土地执法模范乡镇”创建活动，切实提高土地使用率和管理水平。保护生态环境。强化环境保护目标管理，扎实推进“整治违法排污企业、保障群众健康”环保专项行动，加大环境执法监管力度，严肃查处违反环保“三同时”制度等环境违法行为。建立健全重大环境突发事件风险评估和隐患排查机制，加强环境监测预警及应急体系建设，增强快速反应和应急处置能力。进一步推进生态建设，综合整治城乡环境。大力开展植树造林，全面推进“绿色家园”行动，确保建成“绿化合格村”30个，营造成片林4万亩，森林覆盖率达19%。重抓节能减排。紧紧围绕“十一五”末万元GDP综合能耗降低20%的目标，坚持节约优先方针，实行更加严格的环境准入制度，严

格限制新上污染项目，坚决淘汰落后工艺。鼓励和引导企业通过技术改造降低能源消耗，严格执行主要污染物排放总量控制制度。着力推进强制性清洁生产审核、ISO 环境管理体系认证和生态园区创建。大力开展节约型机关、节约型企业、节约型社会创建活动，努力在全社会形成厉行节约的良好氛围。

七、坚持发展与惠民同步推进，全力构建和谐社会

深入落实科学发展观，注重社会事业建设，着力保障和改善民生，促进社会公平公正。统筹发展民生事业。加快普及高中教育，大力发展职业教育，力争实现普职高在校生 1:1 的目标。加强公共卫生服务体系建设，确保社区卫生服务中心机构建成率达 100%，社区卫生服务站行政村覆盖率 70% 以上。全面推进农村计划生育奖励扶助制度，引导转变生育观念，继续开展出生人口性别比失衡问题专项整治，稳定低生育水平。组织开展“和谐文化进万家”系列广场文化活动和送戏、送电影、送图书“三送”工程。加快实施有线电视“村村通”，年内新增有线电视用户 2.2 万户，入户率达 50%。高度重视国防和后备力量建设，加大双拥工作力度，开展双拥模范县创建。推动城乡充分就业。认真落实就业优惠政策，重点对零就业家庭、下岗失业人员、被征地农民、残疾人等弱势群体开展就业援助。健全就业长效服务机制，实行动态管理，有效解决城镇“零就业”和农村“零转移”家庭问题。完善职业技能培训制度，将政府培训补贴范围延伸到进城务工人员 and 农村富余

22

劳动力，积极开展多层次、多形式的技能培训。加快人力资源市场建设步伐，确保达到三星级创建标准。大力促进全民创业，进一步落实鼓励创业的各项政策，搭建创业服务平台，营造良好创业环境。加快实施脱贫攻坚工程，确保年内 70%以上的贫困人口实现脱贫。**努力抓好社会保障。**扩大社会保险覆盖面，落实城乡居民最低生活保障标准增长机制，加强城乡低保动态管理，实现应保尽保。关心弱势群体，开展多种形式的扶贫济困活动。落实五保供养政策，抓好关爱工程项目实施配套工作。进一步落实抚恤优待政策，完善优抚对象医疗救助体系，确保重点优抚对象大病住院医疗保险参保率 100%。进一步发展社会慈善事业，扩大慈善机构基金规模和救助能力。加快完善住房保障体系，切实解决城市低收入家庭的住房困难问题。**切实维护社会稳定。**高度重视信访工作，进一步落实领导干部包保责任制，解决群众实际困难，着力化解各类矛盾纠纷。深入推进平安创建活动，加强社会治安综合治理。实施严打整治专项行动，严厉打击违法犯罪行为，全力维护社会治安。组织开展“放心消费”以及“企业标准化年”创建活动，加强食品药品安全专项整治，积极推进安全标准化工作，强化安全生产治理整顿和监督管理，坚决杜绝重特大安全事故，维护人民群众生命财产安全，为加快发展创造平安、稳定的社会环境。

八、坚持规范与创新同步推进，全力加强自身建设

23

面对新的形势、新的任务，我们将不断加强政府自身建设，以崭新的面貌、崭新的理念、崭新的作为，依法行政，规范行为，创新机制，优化服务，切实提高管理经济和社会事务的能力和水平。坚持解放思想、勇于开拓，建设创新政府。以第二批学习实践科学发展观活动为契机，加强学习，善于思考，树立世界眼光，培养战略思维，不断提高自身应对新局面、促进新跨越的能力和水平。转变思维方式，提高政策运用水平，用市场的手段抓经济工作，以发展的办法解决前进中的问题。焕发朝气、敢于创新，弘扬正气、敢于负责，增强锐气、敢于突破。旗帜鲜明地为创新者壮胆、为进取者助威、为创业者护航，进一步激发全县上下干事创业的活力，促进全县经济社会快速健康发展。坚持依法行政、公开政务，建设法治政府。加强民主法制建设，促进严格执法、公正执法、文明执法。深入推进政务公开和“法治合格县创建”活动，完善重大事项社会公示、听证和专家咨询制度，拓展群众参与政务的渠道。自觉接受人大监督，加强与政协联系，办理好人大代表建议和政协委员提案，推进政府决策的科学化、民主化、规范化。加强政府网站建设，加快建立电子政务平台。定期向社会发布政府重大决策和经济社会发展情况，加强与群众沟通，扩大公众知情权、参与权、监督权。坚持执政为民、转变职能，建设效能政府。正确履行政府职能，更加注重社会管理和公共服务，把精力更多地放到社会发展和管理上来，把财力、物力更多地集

24

中到公共服务上来，把工作的着力点更多地放到解决民生上来。建立规范化的群众诉求表达机制，及时办理“县长热线”和“企业投诉热线”反映的问题，切实提高投诉事项的办结率、反馈率，着力提高公众满意度。强化效能监察，加大政府工作责任落实力度，完善责任追究和督查推进机制，进一步提高政府办事效率，确保政务高效、政令畅通。组织开展机关软环境综合测评，加强机关工作作风建设。坚持从严治政、强化监督，建设廉洁政府。严格落实廉政建设责任制，在坚决惩治腐败的同时，更加注重从源头上防治腐败。大力弘扬艰苦奋斗的优良作风，厉行节约，勤俭办事，切实降低行政成本。加大监察、审计监督力度，严肃查处各类违法违纪案件，树立政府机关良好形象。

各位代表，又好又快发展是形势的需要、时代的强音，社会和谐稳定是人民的期盼、政府的职责。新的一年，让我们在县委的坚强领导下，团结和依靠全县人民，万众一心，激流勇进，为加快建设更有实力、更有活力、更有魅力的和谐新灌云而努力奋斗！